

Índice General

LA INDEPENDENCIA DE MENDIZÁBAL ALLENDE COMO ALMA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS por JOSÉ ANTONIO FERNÁNDEZ AJENJO	17
ANTES DE ANDAR EL CAMINO	45
EL TRIBUNAL DE CUENTAS EN EL ECLIPSE DE LA DEMOCRACIA	51
1. DE LOS GRABADOS DE GOYA A LA FOTOGRAFÍA DE ROBERT CAPA	51
1.1 EL ESTADO TOTALITARIO Y LA DEMOCRACIA ORGÁNICA	51
1.1.1 La Guerra Civil.....	54
1.1.2 La Segunda Guerra Mundial	74
1.1.3 La "Guerra fría".....	79
1.2 EL NUEVO ESTADO	86
1.2.1 Los primeros pasos	88
1.2.2 Las Administraciones Públicas	91
1.2.3 Las Fuerzas Armadas	100
1.2.4 El Movimiento Nacional	106
1.2.5 La Iglesia Católica.....	112
1.2.6 La legislación penal.....	116
1.2.7 El Estado Social: la otra cara del Régimen	122
1.2.8 Las infraestructuras	131
1.2.9 La política agraria.....	132
1.2.10 La política industrial.....	137
1.2.11 La política económica	139

1.2.12 Cultura, educación y ciencia	142
1.2.13 El Derecho privado.....	146
1.2.14 El relevo generacional.....	149
1.3 ENTRE LA JUSTICIA Y LA VENGANZA.....	152
1.3.1 El Ministerio.....	152
1.3.2 Jurisdicción penal ordinaria, jurisdicción militar, jurisdicciones excepcionales.....	156
1.3.3 Jurisdicción de menores.....	163
1.3.4 Jurisdicción Social	164
1.3.5 Jurisdicción civil ordinaria, jurisdicciones especiales, jurisdicción eclesiástica	166
1.3.6 Los derechos fundamentales sin garantía judicial	170
1.3.7 Los conflictos jurisdiccionales	172
1.3.8 Jurisdicción contencioso-administrativa	173
1.3.9 La justicia en las Provincias africanas.....	176
1.3.10 Las jurisdicciones internacionales	179
1.4 LOS CULTIVADORES DEL DERECHO	182
1.5 EL TRIBUNAL DE CUENTAS EN EL PANORAMA JURÍDICO	187
2 LA AZAROSA BIOGRAFÍA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS DURANTE GUERRA CIVIL Y LA II GUERRA MUNDIAL	194
2.1 LAS INSTRUCCIONES DE 28 DE ABRIL DE 1949.....	202
2.1.8 Los procesos en primera instancia.....	202
2.1.8.1 <i>Las cuentas</i>	202
2.1.8.1.1 <i>Examen previo</i>	202
2.1.8.1.2 <i>Debate contradictorio</i>	202
2.1.8.1.3 <i>Resolución</i>	203
2.1.8.1.3.1 <i>Terminación normal</i>	203
2.1.8.1.3.2 <i>Terminación anormal</i>	203
2.1.8.2 <i>Declaración de responsabilidad fuera de las cuentas</i>	204
2.1.8.2.1 <i>Incoación</i>	204
2.1.8.2.2 <i>Debate contradictorio</i>	206
2.1.8.2.3 <i>Resolución</i>	207
2.1.8.2.4 <i>El procedimiento de ejecución</i>	208

ÍNDICE GENERAL

2.1.9 Los procesos de impugnación.....	209
2.1.9.3 <i>Apelación</i>	209
3 LA LEY DE ORGANIZACIÓN, FUNCIONES Y PROCEDIMIENTOS DE 1953	211
3.1 CARACTERÍSTICAS	211
3.2 ÁMBITO DE ACTUACIÓN	220
3.2.1 Territorial	220
3.2.2 Institucional	220
3.2.3 Personal	221
3.3 DELIMITACIÓN JURISDICCIONAL.....	221
3.3.1 La jurisdicción contable y las demás.....	221
3.3.1.1 <i>La jurisdicción penal</i>	221
3.3.1.2 <i>La jurisdicción civil</i>	221
3.3.2 Relaciones con los demás poderes	222
3.3.2.1 <i>Colaboración</i>	222
3.3.2.2 <i>Conflicto</i>	223
3.4 COMPETENCIA	223
3.4.1 Funciones jurisdiccionales	223
3.4.2 Funciones meramente fiscalizadoras.....	224
3.5 ESTRUCTURA ORGÁNICA	225
3.5.1 Órganos externos.....	225
3.5.1.1 <i>El Pleno</i>	225
3.5.1.2 <i>Las Salas</i>	226
3.5.1.3.....	226
3.5.1.4 <i>La Fiscalía</i>	226
3.5.1.5 <i>Los Delegados Instructores</i>	226
3.5.1.6 <i>Comisionados</i>	227
3.5.1.7 <i>Los Tribunales de Oposiciones</i>	227
3.5.2 Órganos internos.....	227
3.5.2.1 <i>Secretaría General</i>	227
3.5.2.2 <i>Las Secciones</i>	227
3.6 ESTATUTO DE PERSONAL.....	228
3.6.1 Selección	229

ÍNDICE GENERAL

3.6.2	Nombramiento.....	231
3.6.3	Contenido de la relación de servicio	231
3.6.3.1	<i>Deberes</i>	231
3.6.3.2	<i>Derechos</i>	232
3.6.4	Régimen disciplinario.....	233
3.6.5	Interrupción de la relación de servicio	233
3.6.6	Extinción	234
3.7	ORDENAMIENTO PROCESAL	234
3.7.2	El objeto procesal	234
3.7.2.1	<i>Las cuentas</i>	234
3.7.2.2	<i>La responsabilidad contable</i>	234
3.7.2.3	<i>Acumulación</i>	235
3.7.3	Los actos procesales: requisitos comunes	235
3.7.4	Los actos procesales en particular	236
3.7.4.1	<i>Actos de terminación</i>	236
3.8	LOS PROCESOS EN PRIMERA INSTANCIA	236
3.8.1	El enjuiciamiento de las cuentas	236
3.8.2	Declaración de responsabilidad fuera de las cuentas.....	237
3.8.3	Cancelación de fianzas	237
3.8.4	Procedimiento de ejecución.....	238
3.9	LOS PROCESOS DE IMPUGNACIÓN.....	238
3.9.1	Aclaración	238
3.9.2	Apelación	238
3.9.3	Casación	239
3.9.4	Revisión	239
3.10	LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	239
3.10.1	Para el ejercicio de las funciones fiscalizadoras.....	239
3.10.1.3	<i>Memorias</i>	239
3.10.1.4	<i>Notas y observaciones</i>	240
3.10.2	Procedimiento en materia de personal.....	240
3.10.2.2	<i>Potestad disciplinaria</i>	240
4	LA COMISIÓN CENTRAL DE CUENTAS Y LAS PROVIN- CIALES.....	241

ÍNDICE GENERAL

4.1 EL SERVICIO NACIONAL DE INSPECCIÓN Y ASESORAMIENTO.....	241
4.2 ÁMBITO DE ACTUACIÓN.....	245
4.2.1 Territorial	245
4.2.2 Institucional.....	245
4.2.3 Personal	245
4.3 DELIMITACIÓN FUNCIONAL	246
4.4 COMPETENCIA	247
4.4.1 Competencia objetiva.....	247
4.4.2 Competencia funcional.....	247
4.5 ESTRUCTURA ORGÁNICA	248
4.5.1 Órganos instructores.....	248
4.5.1.1 <i>Los Censores de Cuentas</i>	248
4.5.1.2 <i>Los delegados Instructores</i>	248
4.5.2 Órganos decidores.....	248
4.5.2.1 <i>La Comisión Central de Cuentas</i>	248
4.5.2.2 <i>Las comisiones provinciales</i>	249
4.5.3 El Ministro.....	250
4.6 ESTATUTO DEL PERSONAL	250
4.6.1 Selección	250
4.6.1.1 <i>Personal directivo</i>	250
4.6.1.2 <i>Personal técnico-administrativo</i>	251
4.6.1.3 <i>Personal auxiliar</i>	251
4.6.2 Nombramiento.....	252
4.6.3 Contenido de la relación de servicio	252
4.6.3.1 <i>Deberes</i>	252
4.6.3.2 <i>Derechos</i>	253
4.6.4 Situaciones	254
4.7 ORDENAMIENTO PROCESAL	254
4.7.1 Objeto procesal.....	254
4.7.1.1 <i>Las cuentas</i>	254
4.7.1.2 <i>La responsabilidad contable</i>	254
4.7.2 Los actos procesales	255
4.8 LOS PROCEDIMIENTOS EN PRIMERA INSTANCIA.....	256

4.8.1 El procedimiento para el examen y comprobación de las cuentas	256
4.8.1.1 Examen de forma	256
4.8.1.2 Examen de fondo	256
4.8.1.2 Resolución	257
4.8.2 Procedimiento de reintegro por alcance	258
4.8.3 Procedimiento para la cancelación de fianzas	258
4.8.4 Procedimiento de ejecución	258
4.9 LOS PROCEDIMIENTOS DE IMPUGNACIÓN	258
4.9.1 Aclaración	258
4.9.2 Revisión	259
4.9.3 Extraordinario	259
LA VIDA EFÍMERA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS DEL REINO.....	261
1. DE LA TECNOCRACIA AL TARDOFRANQUISMO	261
1.1 LA DÉCADA PRODIGIOSA	261
1.2 LA REVOLUCIÓN LEGISLATIVA Y EL ESTADO ADMINISTRATIVO DE DERECHO	285
1.3 LA JUSTICIA	316
1.4 EL SIGLO DE ORO DE LA LITERATURA JURÍDICA.....	330
1.5 EL TRIBUNAL DE CUENTAS DEL REINO EN EL PANORAMA UNIVERSITARIO	334
2 EL TRIBUNAL DE CUENTAS Y SU GRADUAL CONFIGURACION EN ESTE PERIODO.....	347
2.1 CARACTERÍSTICAS	347
2.2 ÁMBITO DE ACTUACIÓN.....	348
6.2.1 Territorial	348
6.2.2 Institucional	349
2.3 DELIMITACIÓN JURISDICCIONAL	350
6.3.1 La jurisdicción contable y las demás.....	350
6.3.1.2 La jurisdicción penal.....	350

ÍNDICE GENERAL

2.4 COMPETENCIA	350
2.4.1 Funciones jurisdiccionales	350
2.4.1.1 <i>Sobre las cuentas</i>	350
2.4.1.2 <i>Sobre los alcances</i>	351
2.4.2 Funciones meramente fiscalizadoras.....	352
2.5. ESTRUCTURAS ORGÁNICAS.....	354
2.5.1 Órgano externo.....	354
2.5.1.1 <i>El Pleno</i>	354
2.5.1.2 <i>Las Salas de Apelación</i>	355
2.5.1.3 <i>Los Ministros, Censores-Decanos y Censores</i>	355
2.5.1.4 <i>La Fiscalía</i>	356
2.5.1.5 <i>Los Delegados Instructores</i>	357
2.5.1.6 <i>Los Tribunales de Oposiciones.</i>	357
2.5.2 Órganos internos	358
2.5.2.1 <i>La Secretaría general</i>	358
2.5.2.2 <i>Las Secciones</i>	358
2.6 ESTATUTO DEL PERSONAL	358
2.6.1 Selección	360
2.6.2 Nombramiento.....	360
2.6.3 Contenido de la relación de servicio	370
2.6.3.1 <i>Deberes</i>	370
2.6.3.2 <i>Derechos</i>	372
2.6.4 Régimen disciplinario	374
2.6.5 Interrupción de la relación de servicios.....	374
2.6.6 Extinción	374
2.7 EL ORDENAMIENTO PROCESAL.....	376
2.7.1 Los sujetos del proceso	376
2.7.2 Objeto procesal.....	376
2.7.2.1 <i>Las cuentas</i>	376
2.7.2.2 <i>Declaración de responsabilidad fuera de las cuentas</i>	376
2.7.2.3 <i>Acumulación</i>	377
2.7.3 Los actos procesales: requisitos comunes	377
2.7.4 Los actos procesales en particular.....	378
2.7.4.3 <i>Actos de determinación</i>	378

2.8 LOS PROCESOS DE PRIMERA INSTANCIA.....	378
2.8.1 El enjuiciamiento de las cuentas	378
2.8.2 Declaración de responsabilidad fuera de las cuentas	379
2.8.3 Cancelación de fianzas	380
2.8.4 Procedimiento de ejecución	380
2.9 LOS PROCESOS DE IMPUGNACIÓN	380
2.9.2 Aclaración	381
2.9.3 Apelación	381
2.9.4 Casación	381
2.9.5 Revisión	382
2.10 LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	382
2.10.1 Para el ejercicio de las funciones fiscalizadoras	382
2.10.1.1 <i>Memorias</i>	382
2.10.1.2 <i>Notas y observaciones</i>	382
2.10.2 Procedimientos en materia personal.....	383
2.10.2.1 <i>Potestad sancionadora</i>	383
2.10.2.2 <i>Potestad disciplinaria</i>	383
2.10.2.3 <i>Potestad correctiva</i>	383
3. LA COMISIÓN CENTRAL DE CUENTAS EN LA DOCTRINA JURÍDICA Y EN LA JURISPRUDENCIA	384
3.1 SU NATURALEZA JURÍDICA.....	384
3.2 EL SISTEMA DE IMPUGNACIÓN DE LAS RESOLUCIONES Y LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	391
4. HACIA UN NUEVO TRIBUNAL DE CUENTAS.....	398
4.1 ENTRE FUENCARRAL 81 Y EL PASEO DE LA ISLA. UNA CORRESPONDENCIA INSÓLITA	398
4.2 DIRECTRICES PARA UNA REFORMA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS ...	403
4.3 BORRADOR PARA UN ANTEPROYECTO DE LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS	417
4.4 PUNTO Y APARTE	445